



## CONFERENZA PROVINCIALE DI ORGANIZZAZIONE DELLA RETE SCOLASTICA

(D.P.R. 18 giugno 1998, n. 233 e D.C.P. n. 24 del 20.10.2020)

Il giorno **ventotto** (28) del mese di **Ottobre** dell'anno **2022** (duemilaventidue), **alle ore 9.00**, presso **la Sala del Consiglio provinciale di Perugia** – si è insediata – in seconda convocazione – la **Conferenza provinciale di Organizzazione della Rete scolastica** – svoltasi sia in presenza che in modalità video Conferenza - con il seguente punto all'O.d.g.:

**”Approvazione Piano provinciale di dimensionamento scolastico per l'anno scolastico 2023-2024: Proposta di dimensionamento scolastico del primo ciclo d'istruzione del Comune di Gubbio”.**

La seduta è pubblica .

**I lavori della Conferenza sono presieduti dalla Consigliera provinciale Erika Borghesi** (giusta Delega della Presidente della Provincia di Perugia **Stefania Proietti** con nota prot. 34770/2022 del 28/10/2022).

**Assiste in qualità di Segretario della Conferenza** la Dott.ssa **Lorena Pesaresi** Responsabile della Programmazione scolastica del Servizio Edilizia scolastica e Programmazione della Rete scolastica (giusto Decreto della Presidente della Provincia di Perugia n. 175 del 26/10/2022 – prot 2022/1239).

La Conferenza viene aperta con il saluto di benvenuto a tutti i presenti dalla Presidente della Provincia di Perugia **Stefania Proietti** la quale evidenzia l'impegno costante dell'ente nelle materie di propria competenza tra queste la scuola e la programmazione della rete scolastica, promuovendo anche momenti importanti di partecipazione pubblica, attraverso le Conferenze territoriali d'ambito, utili alla definizione delle scelte decisionali che competono all'ente.

La Presidente **Proietti** sottolinea altresì i progetti e i finanziamenti messi in atto dalla Provincia anche per gli interventi di edilizia scolastica dalla ricostruzione post-sisma 2016 alla rigenerazione e messa in sicurezza dell'intero patrimonio di edilizia scolastica sia pure in un momento così difficile nella gestione della crisi energetica per il costo delle bollette energetiche che sono almeno triplicate. Tuttavia la scuola ha un valore centrale e per questo l'impegno dell'ente è costante nel mantenere un livello massimo di comfort sia energetico che visivo.

La **Presidente Proietti** passa quindi la parola alla **Consigliera Erika Borghesi che presiede la Conferenza. Borghesi** saluta sia i presenti nella sede della Provincia sia quelli collegati da remoto, dà comunicazione che la Conferenza è stata regolarmente convocata e degli adempimenti dell'ente in senso alla medesima ai sensi del *Regolamento della Conferenza provinciale della rete scolastica*, approvato con atto del Consiglio provinciale n. 24/2020; Dà quindi comunicazione dell'O.d.g. della seduta: **”Approvazione Piano provinciale di dimensionamento scolastico per l'anno scolastico 2023-2024: Proposta di dimensionamento scolastico del primo ciclo d'istruzione del Comune di Gubbio”.**



La Consigliera **Borghesi** informa inoltre i partecipanti che della convocazione della Conferenza provinciale è stata data comunicazione a tutti i soggetti coinvolti nel mondo della scuola: dirigenti scolastici di ogni ordine e grado, sindacati, Consulta provinciale degli studenti, associazioni di categoria (art. 4 del Regolamento), Consiglieri provinciali, invitati a partecipare.

La Consigliera **Borghesi** passa quindi la parola alla Dott.ssa **Lorena Pesaresi** che provvede a fare l'appello dei membri effettivi della Conferenza provinciale aventi diritto di voto (Sindaci o loro delegati eUSR) ai fini della validità della seduta, ovvero con la presenza di almeno 1/5 dei componenti medesimi in seconda convocazione.

**Pesaresi** dà comunicazione dell'assenza del rappresentante dell'USR per l'Umbria e della presenza dei seguenti Sindaci o loro delegati dei Comuni della provincia di Perugia:

1	Cristian Betti	Sindaco Comune di <b>CORCIANO</b>
2	Alessandro Villarini	Assessore Comune di <b>UMBERTIDE</b>
3	Massimo Messi	Sindaco Comune di <b>PRECI</b>
4	Anna Buso	Assessora e Vice Sindaco Comune di <b>PANICALE</b>
5	Stefania Proietti	Sindaco Comune di <b>ASSISI</b>
6	Enrico Bacoccoli	Sindaco Comune di <b>VALFABBRICA</b>
7	Dora Giannoni	Assessora Comune di <b>MARSCIANO</b>
8	Gabriele Coccia	Sindaco Comune di <b>VALTOPINA</b>
9	Elena Falaschi	Assessora istruzione Comune di <b>TORGIANO</b>
10	Letizia Michelini	Sindaca Comune di <b>MONTE SANTA MARIA TIBERINA</b>
11	Tullio Fibraroli	Sindaco Comune di <b>SANT'ANATOLIA DI NARCO</b>
12	Luigina Renzi	Assessora Comune di <b>SPOLETO</b>
13	Filippo Stirati	Sindaco Comune di <b>GUBBIO</b>
14	Barbara Bucari	Assessora istruzione Comune di <b>GUALDO TADINO</b>
15	Maria Filomia	Rappresentante Comune di <b>FOLIGNO</b>
16	Moreno Landrini	Sindaco Comune di <b>SPELLO</b>
17	Nicola Alemanno	Sindaco Comune di <b>NORCIA</b>
18	Valeria Di Girolamo	Assessora Comune di <b>CERRETO DI SPOLETO</b>
19	Giampiero Fugnanesi	Sindaco Comune di <b>SIGILLO</b>
20	Maria Cristina Canuti	Vice Sindaco Comune di <b>DERUTA</b>
21	Elisa Bruni	Assessora istruzione Comune di <b>CASTIGLIONE DEL LAGO</b>
22	Elisa Cacciamani	Assessora Comune di <b>NOCERA UMBRA</b>
23	Augusto Morlupi	Assessore ai trasporti Comune di <b>COLLAZZONE</b>

**La Consigliera Borghesi** prende atto che la Conferenza è **validamente costituita e atta a deliberare, sussistendo il numero legale** necessario per la validità della seduta (art.6 del relativo Regolamento approvato con DCP n. 24/2020) e dichiara quindi aperti i lavori.



La **Consigliera Borghesi** passa quindi ad illustrare brevemente le modalità di approvazione da parte della Provincia di Perugia del Piano provinciale di programmazione della Rete scolastica e dell'offerta formativa che va trasmesso alla Regione dell'Umbria entro il 15 novembre di ogni anno per l'approvazione a sua volta del Piano regionale, entro il 31 dicembre, in base a quanto disposto dalla normativa statale e dalle Linee Guida della Regione dell'Umbria "*Linee guida per la programmazione territoriale della rete scolastica e dell'offerta formativa in Umbria per gli anni scolastici 2022/2023- 2023/2024-2024/2025*", approvate con deliberazione del Consiglio Regionale n. 168 del 27 luglio 2021. **Borghesi** comunica quindi gli organi deliberanti e la modalità di approvazione del Piano:

- *Il Consiglio Provinciale* (già convocato per l'8 novembre 2022), organo deliberante del Piano provinciale dell'Offerta Formativa (A.S. 2023-2024);
- *la Conferenza Provinciale di Organizzazione della Rete scolastica* (art. 3- D.P.R. n. 233/1998) ha potere deliberante per il Piano del Dimensionamento scolastico (A.S. 2023-2024);

La Consigliera **Borghesi** illustra quindi l'istanza all'O.d.g. della Conferenza relativa al dimensionamento scolastico del primo ciclo d'istruzione avanzato dal Comune di Gubbio che ne ha la competenza istituzionale (vedi di seguito atti di approvazione di Giunta e di Consiglio comunale corredati dei pareri dei Consigli di Istituto) con la proposta di unificazione, con decorrenza A.S. 2023-2024, di n. 2 Direzioni Didattiche attualmente in regime di REGGENZA:

- DD 1° Circolo G. Matteotti;
- DD 2° Circolo A. Moro di Gubbio;

La proposta del Comune di Gubbio – sottolinea la Consigliera **Borghesi** - è corredata di un progetto di riorganizzazione complessiva del primo ciclo d'istruzione nel territorio comunale, già avviato nel 2018 finalizzato ad ottimizzare l'organizzazione scolastica, ad affrontare al meglio la diminuzione degli iscritti e il rischio di sottodimensionamento. Tutto ciò a seguito di una attenta analisi compiuta dal Comune di Gubbio sul *trend* dell'andamento demografico-denatalità in relazione alla popolazione scolastica dei tre Circoli didattici di riferimento (DD infanzia e primaria) che registra un calo consistente di iscritti pari a n. 364 iscritti in meno dall'A.S. 2016/2017 all'A.S. 2022/2023. Un dato che sostanzialmente coincide con i risultati del monitoraggio annuale sulla popolazione scolastica a cura dell'ufficio della Provincia di Perugia.

Il progetto presentato – spiega **Borghesi** - consta di due fasi:

- la prima fase che riguarda l'unificazione delle due DD succitate;
- la seconda fase, successiva all'eventuale accoglimento dell'istanza, riguarda l'avvio di una concertazione con tutte le autonomie scolastiche del primo ciclo per una riorganizzazione complessiva della rete scolastica comunale che contempli anche una nuova articolazione dei plessi del primo ciclo in relazione alle peculiarità territoriali per ottenere una maggiore efficacia del sistema scolastico e dei servizi connessi (trasporti, mense e altri servizi) anche in relazione ai programmi della Strategia Area Interna Nord-est Egubino-Gualdese.

La Consigliera **Borghesi** tiene a sottolineare, altresì, che sia sul dimensionamento scolastico, sia sull'offerta formativa, la Provincia di Perugia ha attivato, come sempre e coerentemente con la normativa vigente e gli indirizzi regionali sulla programmazione scolastica, un percorso



partecipativo di confronto e di ascolto con i soggetti interessati attraverso le Conferenze partecipative di Ambito funzionale territoriale, al fine di promuovere e praticare una efficace strategia di *governance* tra competenze istituzionali differenti ed autonome, partendo sempre da un'attenta analisi delle attese e dei bisogni espressi dal territorio.

Anche quest'anno – informa la **Consigliera Borghesi** – sono state convocate ben cinque Conferenze d'Ambito sul territorio provinciale come di seguito riportate.

<b>Ambiti/interambiti territoriali</b> (Delibera Consiglio Regionale dell'Umbria n. 40/2005)	Sede	Giorno
Ambito n. 4 Marscianese-Tuderte (offerta formativa)	video Conferenza	24/10/2022
Ambito n. 2 Perugino (offerta formativa)	video Conferenza	24/10/2022
Ambito n. 8 Folignate (offerta formativa)	video Conferenza	13/10/2022
Ambito n. 3 Assisano (offerta formativa)	Assisi	19 /10/20221
Ambito n. 7 Eugubino-Gualdese (dimensionamento scolastico)	Gubbio	17/10/2022

Nello specifico punto sul dimensionamento scolastico del Comune di Gubbio, la Consigliera **Borghesi** riferisce che sulla proposta la Conferenza d'Ambito dell'Eugubino-Gualdese, alla presenza del Sindaco di Gubbio Filippo Stirati e dell'Assessore Simona Minelli, ha visto un ampio confronto tra Sindaci, Dirigenti scolastici, rappresentanze dei genitori dell'Ambito, organizzazioni sindacali del comparto scuola, associazioni di categoria. **Borghesi** precisa altresì che tale confronto è risultato parzialmente convergente sulla proposta in quanto, pur apprezzandone la valenza, sono emerse perplessità in modo particolare per i tempi limitati con cui si è giunti alla formulazione di tale riorganizzazione. La partecipazione ha fornito quindi ulteriori elementi di valutazione, di approfondimento sicuramente utili nella definizione del Piano da parte della Provincia.

La **Consigliera Borghesi** sottolinea inoltre come sia fondamentale per la Provincia di Perugia, nello svolgimento delle funzioni proprie, operare per contribuire a garantire il funzionamento e l'efficacia del sistema d'istruzione scolastica nel suo insieme, in ragione del ruolo di sviluppo civile, sociale, culturale e economico che la scuola deve svolgere sul territorio anche attraverso una programmazione condivisa con tutti gli attori competenti. C'è preoccupazione anche da parte della Provincia sulla crisi della popolazione scolastica nella nostra regione: il dato di Gubbio riflette una situazione in linea con altre criticità presenti nella provincia ma in generale a livello regionale e nazionale.



L'analisi di contesto nella fattispecie della popolazione scolastica a livello provinciale indica la seguente situazione grazie al monitoraggio della Provincia sui dati delle iscrizioni e della popolazione:

- decremento esponenziale nell'intero territorio provinciale (dall'A.S. 2016-2017 all'A.S.2022-2023), della popolazione scolastica del primo ciclo di istruzione (infanzia-primaria-secondaria di I°) che registra un calo di iscrizioni del 11% circa, pari n. 6.726 iscritti in meno passando da n. 61.535 del 2016-2017 a n. 54.809 del 2022-2023.. Un andamento, questo, che avrà riflessi negativi nei prossimi anni anche nelle scuole secondarie di II° con una consistente riduzione di iscritti anche se ad oggi (A.S. 2022- 2023) il *trend* di iscrizioni è pressoché stazionario:

- invecchiamento della popolazione;
- decremento demografico negli ultimi anni della popolazione residente e domiciliata;
- riduzione delle nascite e flussi migratori della popolazione a causa della crisi economica;
- rischio di depauperamento di territori ricadenti nella tipologia di Area Interna dell'Umbria;
- aumento delle situazioni di handicap nella scuola.

A completamento dell'illustrazione della proposta all'O.d.g., la **Presidente Borghesi** passa la parola alla dott.ssa **Lorena Pesaresi** che approfondisce alcuni degli aspetti del dimensionamento scolastico proposto dal Comune di Gubbio, in relazione all'andamento delle iscrizioni (dall'A.S. 2016-2017 all'A.S.2022-2023) delle autonomie scolastiche interessate, alle motivazioni e agli obiettivi posti dal Comune di Gubbio così come riportato nella seguente tabella istruttoria di sintesi.

Soggetto proponente	sede	Istanza	Istruttoria	Esito Istruttoria
<b>Comune di Gubbio</b>  Andamento iscrizioni A.S. 2016/2017- A.S. 2022/2023: Direzioni didattiche - <b>DD 1° Circolo G. Matteotti</b> iscrizioni da n. 626 (A.S. 2016/2017) a n. 504 (A.S. 2022-2023) con un calo di n. 122 iscritti; - <b>DD 2° Circolo A. Moro</b> , iscrizioni da n. 671 (A.S. 2016/2017) a n. 503 (A.S. 2022/2023) con un calo di n. 168 iscritti; - <b>DD 3° Circolo San Martino</b> iscrizioni da n. 824 (A.S. 2016/2017) a n. 750 (A.S.	Gubbio	Richiesta di <b>unificazione delle Direzioni Didattiche: -DD 1° Circolo G. Matteotti - DD 2° Circolo A. Moro di Gubbio.</b> - decorrenza A.S. 2023-2024. <b>Documentazione a corredo dell'istanza pervenuta entro i termini:</b> - Delibera della Giunta comunale di Gubbio n.204 del 23/09/2022; - Proposta di programmazione della rete scolastica e dell'offerta formativa del Comune di Gubbio allegata alla Delibera di Giunta; - Delibera di approvazione del Consiglio comunale n.145/2022; - Delibera DD 1° Circolo "Giacomo Matteotti" Collegio dei docenti n. 5 del 16.09.2022; - Delibera DD 1° Circolo "Giacomo Matteotti" Consiglio di Circolo n. 70 del	1) Istanza ammissibile ai fini del Piano per i requisiti, le motivazioni e la documentazione prodotta, entro i termini, e nelle modalità previste dalle Linee guida regionali; 2) La richiesta del Comune di Gubbio è conforme alla normativa vigente in materia di <u>dimensionamento ottimale delle istituzioni scolastiche</u> e alle norme/criteri della programmazione regionale della Rete scolastica; 3) l'istanza è volta <u>all'unificazione di n. 2 Direzioni didattiche</u> del Comune di Gubbio ed è <u>finalizzata all'ottimizzazione organizzativa, gestionale e finanziaria dell'intero sistema scolastico territoriale del primo ciclo d'istruzione</u> , in relazione all'andamento demografico in costante decrescita nel comune di Gubbio e del conseguente impatto negativo sulla popolazione scolastica; 4) La proposta si inserisce in un <u>percorso di riorganizzazione</u> della Rete scolastica del Comune di Gubbio relativa al primo ciclo, già <u>avviato nel corso degli ultimi 5 anni e non ancora concluso</u> , ai fini della determinazione di istituzioni scolastiche dimensionate in modo ottimale e stabili nel	<b>Richiesta ammissibile</b> Per l'unificazione di due Direzioni Didattiche del Comune di Gubbio: <b>- DD 1° Circolo G. Matteotti - DD 2° Circolo A. Moro.</b>  Con decorrenza A.S. 2023-2024.



Soggetto proponente	sede	Istanza	Istruttoria	Esito Istruttoria
2022/2023) con un calo di n. 74 iscritti.  Totale decremento iscrizioni di tutte le DD del Comune di Gubbio - A.S. 2016/2017- A.S. 2022/2023: - n.364		16.09.2022; - Verbale DD 2° Circolo "Aldo Moro" n. 2 del Collegio dei docenti del 15.09.2022; - Verbale DD 2° Circolo "A.Moro" n. 18 del Consiglio di Circolo del 16.09.2022;	<p>tempo. Ciò è supportato da una analisi dettagliata e costante sull'andamento demografico e della popolazione scolastica del Comune di Gubbio che registra una consistente decrescita della natalità e di conseguenza delle iscrizioni scolastiche del primo ciclo: <u>meno 364 iscritti dal 2016-2017 ad oggi</u> (nell'ultimo decennio le nascite sono diminuite di oltre 100 unità);</p> <p>5) L'istanza del Comune di Gubbio, confermando la valenza del lavoro già svolto nei precedenti tavoli interistituzionali e in considerazione dell'attuale quadro demografico e scolastico del territorio, è tesa a <u>unificare n. 2 autonomie scolastiche: la DD 1° Circolo G. Matteotti e la DD 2° Circolo Aldo Moro</u>, al fine di <u>permettere una nuova valutazione dell'impatto del decremento anagrafico nell'organizzazione scolastica del territorio comunale</u>.</p> <p>La proposta del Comune è motivata dal fatto che dette direzioni scolastiche per dimensione numerica e territoriale, e in vista di una complessiva riorganizzazione del primo ciclo d'istruzione, potranno affrontare la diminuzione degli iscritti e beneficiare delle seguenti opportunità che il Comune di Gubbio intende realizzare:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <u>ridisegnare il sistema scolastico nella direzione dell'omogeneità territoriale</u> dei futuri circoli didattici;</li><li>- favorire stabilità dirigenziale scolastica <u>superando l'attuale situazione dei tre circoli con due reggenze temporanee con le problematiche che ne derivano per la didattica</u>;</li><li>- aumentare e <u>ottimizzare l'orario scolastico</u> potenziando con orari più lunghi i plessi in "sofferenza di alunni" ;</li><li>- garantire nel tempo gli organici della scuola in considerazione del fatto che <u>le due DD rischiano in prospettiva ulteriori sofferenze numeriche</u>;</li><li>- prospettare un'organizzazione territoriale della rete scolastica che possa affrontare le sfide prossime, tenendo conto che il <u>sistema scolastico di Gubbio contiene scuole dell'infanzia e primarie autorizzate in deroga e pluriclassi con limiti numerici critici e a rischio di chiusura ogni anno</u>.</li></ul>	



Soggetto proponente	sede	Istanza	Istruttoria	Esito Istruttoria
			<p>6) La proposta del Comune è <u>propedeutica all'avvio di una fase più operativa di concertazione con tutte le autonomie scolastiche del primo ciclo e le rappresentanze della scuola per una riorganizzazione complessiva della Rete scolastica comunale in base alle peculiarità territoriali per giungere ad una maggiore efficacia del servizio scolastico e dei servizi connessi (trasporti, mense...) anche in relazione ai programmi della Strategia area interna Nord-Est: Eugubino-Gualdese;</u></p> <p>7) <u>L'analisi dei dati e le valutazioni rappresentate dal Comune di Gubbio sul rapporto andamento-decremento demografico/natalità/popolazione scolastica del primo ciclo d'istruzione, sono in linea con il monitoraggio, le statistiche/report annuali della Provincia di Perugia sull'andamento della popolazione scolastica nel territorio provinciale che evidenziano un calo complessivo delle iscrizioni nel primo ciclo d'istruzione pari ad una media dell'11% circa dall'A.S.2016-2017 all'A.S.2021-2022 (valori assoluti delle iscrizioni: da n. 61.535 del 2016-2017 a n. 54.809 del 2022-2023, pari n. 6726 iscritti in meno);</u></p> <p>8) si prende atto delle Deliberazioni della Giunta comunale e del Consiglio comunale di Gubbio, nonché dei pareri espressi dai Consigli di Circolo delle autonomie scolastiche coinvolte nella proposta di riorganizzazione della Rete scolastica;</p> <p>9) Si prende altresì atto del confronto pubblico sulla proposta di cui trattasi, svoltosi nella <u>Conferenza partecipativa d'Ambito n. 7 Eugubino-Gualdese del 17 ottobre 2022</u>, presso il Comune di Gubbio, alla presenza di Sindaci, direzioni scolastiche, rappresentanze dei genitori dell'Ambito, organizzazioni sindacali del comparto scuola, il cui esito è risultato parzialmente convergente da parte degli intervenuti (pur apprezzando la valenza dell'istanza di dimensionamento scolastico avanzato dal Comune di Gubbio), in modo particolare per i tempi limitati con cui si è giunti alla formulazione della proposta medesima.</p>	



La Dott.ssa Pesaresi inquadra la proposta di Gubbio anche in un contesto territoriale più ampio cioè quello dell'Ambito funzionale territoriale n. 7 Eugubino-Gualdese comprendente i comuni di Gubbio, Costacciaro, Fossato di Vico, Gualdo Tadino, Scheggia e Pascelupo, Sigillo.

Pesaresi spiega la situazione, riportando nel grafico che segue un *focus* del monitoraggio dell'ufficio sul primo ciclo di istruzione di questo Ambito, dal quale emerge un calo complessivo di iscrizioni, nello stesso periodo 2016-2022 preso a riferimento, pari a 528 bambini in meno nella scuola dell'infanzia e primaria, passando da 4709 iscritti del 2016-2017 a 4181 iscritti del 2022-2023.



Altresi, la Dott.ssa Pesaresi dà comunicazione ai presenti di alcune criticità che permangono nel territorio provinciale sempre in relazione al **dimensionamento scolastico** come di seguito riportato:

- **VALNERINA** - Per ciò che concerne il sottodimensionamento scolastico dell'Istituto Omnicomprensivo di Cerreto di Spoleto-Sellano con n. 287 alunni iscritti nell'A.S. 2022-2023 e dell'Istituto Omnicomprensivo di Cascia-Monteleone di Spoleto con 336 alunni iscritti nell'A.S. 2022-2023 (comuni montani con soglia minima di iscritti di n. 400 e Area Interna Valnerina), si ritiene che gli stessi per le ragioni derivanti dalla *Strategia nazionale Aree Interne* e dagli eventi calamitosi subiti, possano mantenere in deroga la propria autonomia scolastica in base ai criteri previsti dalle Linee Guida regionali (punto 1.1. Riorganizzazione della rete scolastica- Criteri generali): "...Tale proposta può essere presentata, in deroga al parametro minimo di 400/600 studenti, anche qualora vi sia la presenza di istituzioni scolastiche autonome che, avendo subito eventi calamitosi o sismici in danno di edifici, laboratori ed altri beni strutturali, subiscano una repentina ed episodica diminuzione del numero di alunni riconducibile alla eccezionalità dell'evento stesso...".
- **COMUNE DI PERUGIA** – Si evidenzia e si sollecita il Comune di Perugia a provvedere al completamento del dimensionamento scolastico, in base a quanto disposto con Deliberazione di Consiglio Regionale dell'Umbria n. 298 del 20 Dicembre 2018 di approvazione del "Piano regionale dell'offerta formativa e della programmazione della Rete scolastica in Umbria - Anno scolastico 2019-2020" e con la DCR dell'Umbria n. 300/2013.



Più precisamente si dà comunicazione che, a tutt'oggi, non è stato eseguito il completamento del *dimensionamento scolastico* del Circolo Didattico n. 2 e dell'IC n. 11 del Comune di Perugia.

Si precisa che tale punto è stato oggetto di vari incontri istituzionali svolti con l'assessorato preposto del Comune di Perugia (incontro c/o la Regione dell'Umbria del 4/09/2019 e incontro c/o la Provincia di Perugia in data 2/08/2019), nonché di solleciti della Provincia di Perugia con propria nota PEC GE 2020/13154 del 27/05/2020 per il quale non si è avuto a tutt'oggi alcun riscontro.

La Consigliera **Borghesi** passa quindi la parola al **Sindaco di Gubbio Filippo Stirati** che spiega la strategia politica del Comune di Gubbio e le ragioni della proposta sgombrando subito il campo da una percezione distorta che è stata colta in alcuni ambienti della scuola e delle famiglie.

**Stirati** ribadisce, come già riferito in Conferenza partecipativa a Gubbio che tale scelta non è ispirata da motivazioni verticistiche o economicistiche per "risparmiare" a discapito della qualità dell'offerta formativa.

Il **Sindaco** precisa che nessuno intende rimodulare il sistema scolastico di Gubbio con "classi pollaio" come sottolineato da alcuni, al contrario si vuole puntare sull'innalzamento dei processi formativi e educativi da intraprendere e, insieme, sulla qualità dell'edilizia scolastica per la quale sono in corso progetti per 15 milioni di euro di intervento da parte del Comune per rendere le scuole più sicure dal punto di vista antisismico e dell'efficientamento energetico.

Il **Sindaco Stirati** assicura e rassicura, in particolare, che il tema dei Circoli a Gubbio esiste da anni e che è stato oggetto di confronto già tra i direttori didattici più vetusti della scuola che si sono succeduti nel corso degli anni. Oggi è un tema, questo, più che maturo per essere affrontato - sostiene **Stirati** - aggravato e velocizzato dalla situazione demografica che si è venuta a determinare ultimamente in Umbria, una regione che ha perso 6.000 residenti in questo ultimo periodo, la l'entità di un comune medio. Ciò determina la necessità di prefigurare il futuro, di saper leggere organizzativamente la situazione per evitare che gli eventi siano subiti anziché essere governati.

Citando Norberto Bobbio, **Stirati** richiama allo spirito riformatore che bisogna praticare anche in questo caso: c'è chi nella fattispecie dice che è troppo presto, che bisogna preparare meglio le soluzioni e chi dice che ci vuole ben altro. Tra queste due scuole di pensiero si rischia però di non praticare mai nessuna strada riformatrice, quando serve invece un pò più di coraggio. Il Sindaco **Stirati** dà atto dell'istruttoria puntuale ed esaustiva eseguita dall'ufficio della Provincia e tiene ad affermare il grande valore del suo impegno di Sindaco per la scuola come la più importante istituzione del Paese.

Il **Sindaco** ricorda sempre nella direzione del processo riformatore della scuola, la fase del dibattito sulla formazione degli istituti comprensivi in Italia, già nella sua prima legislatura di Sindaco. Un momento importante di quell'epoca ma tiene a precisare che la scuola non può neanche essere stressata con continui cambiamenti come avvenuto con il susseguirsi di tanti ministri nel nostro Paese. Tuttavia, la scuola però ha bisogno di avere, in particolare ora, una sua chiara direzione di marcia alla luce dei mutamenti in atto. Oggi con questo progetto di dimensionamento scolastico non si deve confondere - tiene ancora a sottolineare il **Sindaco Stirati** - l'operazione Circoli con i



plessi, così come nessuno deve sentirsi “annesso”, non è l’annessione allo “Stato del Piemonte”, è una unificazione in cui tutti sono posti sullo stesso piano senza contraccolpi per nessuno. Non c’è qualcuno che annette qualcun altro. Da anni a Gubbio si assiste alla lotta per le iscrizioni (peraltro in continuo calo) tra i Circoli didattici anche poco distanti tra loro e non può sfuggire – rimarca il **Sindaco Stirati** - la criticità delle due reggenze dei Circoli in questione che costituisce una *diminutio* per la stabilità dell’organizzazione del sistema scolastico a cui va posto rimedio.

Il Sindaco **Stirati** sottolinea quindi l’importanza del coinvolgimento di tutti gli attori in campo nella nuova rimodulazione-organizzazione scolastica che seguirà a questa prima unificazione di due Circoli didattici.

Proprio per evitare il peggio per i mutamenti demografici in atto, il **Sindaco** ritiene che è compito di chi governa una città, stare in prima linea, assumersi questa responsabilità e una decisione così importante per il futuro della scuola, ribadendo che i tempi sono più che maturi per offrire in prospettiva un migliore assetto organizzativo alle scuole di Gubbio garantendo qualità, sicurezza, tutele, livelli alti di percorsi educativi e formativi.

Prende la parola il **Presidente dei genitori del Consiglio del 2° Circolo A. Moro di Gubbio Giuseppe Felici** il quale sull’unificazione dei Circoli rileva tempi troppo stretti di valutazione riportando soprattutto per questo motivo il parere contrario a maggioranza dei presenti e di una astensione del Consiglio di Circolo. **Felici** rileva altresì che una eventuale unificazione di due Circoli didattici porta ad un eccesso di iscritti rispetto al limite massimo previsto di norma dalla legge (900). Unendo i due Circoli – precisa **Felici** - si rischia inoltre un appiattimento formativo oltre al rischio di avere “classi pollaio” che non garantirebbero l’inclusività anche per i bambini disabili.

Prende la parola **Simona Minelli** assessore all’istruzione del Comune di Gubbio che richiama l’importanza dell’ampia partecipazione alla Conferenza provinciale e ringrazia anche il Presidente **Felici** dei genitori per la sua presenza a Perugia.

**Minelli** richiama altresì il confronto avuto con tutte le parti sociali e istituzionali nella Conferenza d’ambito Eugubino-Gualdese svoltasi a Gubbio lo scorso 17 ottobre e anche l’iter più generale del percorso amministrativo e partecipativo che sta in capo alla Provincia di Perugia e poi dell’USR e della Regione.

L’Assessore **Minelli** specifica che il processo di rimodulazione dei Circoli di Gubbio che ha portato a questa scelta non nasce ora ma si protrae da diversi anni con costanti incontri avuti con tutti i soggetti del mondo della scuola.

**Minelli** tiene a ribadire quindi che la scelta di agire in questa maniera viene innanzitutto dal mondo della scuola e che il processo in atto non va percepito come un voler razionalizzare i servizi, quanto piuttosto voler affermare una giusta riorganizzazione del sistema scolastico cittadino in un territorio come Gubbio tra i più estesi in Italia, con un consistente calo demografico e una complessità territoriale notevole anche come Area interna. Continuare ad avere tre Direzioni didattiche in una tale situazione diventa un problema sempre più evidente, anziché una risorsa. Un problema, questo, rappresentato per lo più dal mondo della scuola stessa.



Su tutto ciò **Minelli** aggiunge la complessità del momento legata alla straordinarietà degli interventi di edilizia scolastica, alla situazione pandemica da Covid19, all'attribuzione di due reggenze per le due direzioni didattiche in questione. Una situazione che ha fatto sì che siano maturi i tempi per un intervento di riordino a favore della qualità della didattica, dei servizi e della scuola in generale. Per questo la politica ha ripreso con lungimiranza e responsabilità il dialogo con le direzioni scolastiche per affrontare questa necessità di unificazione delle due direzioni didattiche per il bene del territorio e della scuola .

**Minelli** sgombra il campo anche sui dubbi che secondo lei ingenerano confusione e allarmismo tra il concetto di Circolo e quello di plesso scolastico, rassicurando le famiglie che in realtà sono più interessate alla riorganizzazione dei plessi e che sarà oggetto di una seconda fase con il coinvolgimento di tutti i soggetti della scuola per la rimodulazione dei plessi stessi tra i due Circoli di nuovo riferimento.

**Minelli** evidenzia infine come sia sbagliato parlare di “classi pollaio” perché ciò porta ad una conclusione distorta, non veritiera perché semplicemente non sarà così, non cambierà il plesso scolastico ma l'organizzazione dell'autonomia scolastica nell'interesse della scuola e del territorio.

Prende la parola **Lorena Pesaresi** per precisare, in risposta alle osservazioni del Presidente dei genitori **Felici**, che il numero complessivo degli iscritti delle DD unificate sono, in base ai dati di oggi, leggermente superiori alla soglia massima di 900 iscritti, ma nell'ottica della successiva e contestuale rimodulazione dei Circoli didattici (2°fase) di nuovo riferimento, questa riguarderà anche la DD 3° Circolo, prefigurando complessivamente e presumibilmente, a partire dall'A.S. 2023-2024, un numero di iscrizioni per ogni autonomia scolastica al disotto della soglia massima prevista dalla norma.

Non essendoci altri iscritti a parlare, la **Consigliera Borghesi** dichiara aperta la votazione per gli aventi diritto sull'O.dg.: “*Approvazione Piano provinciale di dimensionamento scolastico per l'anno scolastico 2023-2024: Proposta di dimensionamento scolastico del primo ciclo d'istruzione del Comune di Gubbio*”, relativa all'unificazione di due Direzioni Didattiche del Comune di Gubbio: DD 1° Circolo G. Matteotti e DD 2° Circolo A. Moro, con decorrenza A.S. 2023-2024.

L'esito della votazione è risultato il seguente:

<b>Presenti e votanti</b>	<b>n. 19</b>
<b>Voti favorevoli</b>	<b>n. 19</b>
<b>Voti contrari</b>	<b>n. 0</b>
<b>Astenuti</b>	<b>n. 0</b>

Si dà pertanto atto che la Conferenza ad unanimità dei presenti

## **APPROVA**

*il Piano provinciale di dimensionamento scolastico per l'anno scolastico 2023-2024: proposta di dimensionamento scolastico del primo ciclo d'istruzione del Comune di Gubbio”.*



Al termine della votazione, la **Presidente Borghesi**, non essendoci ulteriori interventi, riprende la parola per ringraziare tutti i presenti e dichiara conclusi i lavori.

La Conferenza si chiude alle ore 11.30.

Del che si è redatto il presente verbale composto di n. 12 pagine.

La Segretaria verbalizzante  
**Dott.ssa Lorena Pesaresi**

La Presidente della Conferenza Provinciale  
**Erika Borghesi**