

**VERBALE DI GARA DEL 19-20/09/2017 PUBBLICATO SUL PROFILO DI
COMMITTENTE IL 21/09/2017**



**PROVINCIA DI PERUGIA
STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.)**

VERBALE DI GARA

Procedura aperta ai sensi degli artt. nn. 60, 36 e 97, comma 8°, del D. Lgs. n. 50/2016, sotto soglia eurounitaria, esperita in parziale deroga alle disposizioni del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. ed a quelle di cui all'art.23, comma 3, della L.R.U. n.3/2010, in forza della O.C.D.P.C. n.388/2016 e successive (e così come specificato dalla Presidenza Del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile, mediante nota a firma del Coordinatore prot. N. UC/TERAG_SM/0032777 del 15/05/2017 specificativa di tutte le possibili deroghe di cui gli Enti Gestori si possono avvalere al fine di garantire una tempestiva ed efficace risposta alla domanda di mobilità dei territori interessati), e con riduzione dei termini per la presentazione delle offerte ai sensi dell'art.36, comma 9, del D. Lgs. n 50/2016.

OGGETTO: "EVENTO SISMICO DEL 24/08/2016 E SUCCESSIVI. O.C.D.P.C. N.388/2016 E SUCC. S.P. N.477/1 DI CASTELLUCCIO. INTERVENTO DI BONIFICA E CONSOLIDAMENTO PARETI ROCCIOSE CON MITIGAZIONE DEL RISCHIO GEOLOGICO DAL KM 8+300 AL KM 8+900 – FASE DI COMPLETAMENTO".

GARA A215

Codice C.I.G. n. 715700428A.

Codice C.U.P. n. J57H17000210001.

Oggi, il giorno DICIANNOVE del mese di SETTEMBRE dell'anno
DUEMILADICIASSETTE, alle ore 10.00

(19/09/2017)

In Perugia, nella sede della Provincia di Perugia, via Palermo, n. 21/C,

PREMESSO

- che con determinazione dirigenziale n. 1503 del 18/07/2017 adottata dal
Dirigente Responsabile dell' Area Viabilità e Trasporti, esecutiva ai sensi di

legge, si stabiliva di indire procedura di gara aperta, sotto soglia, ai sensi del combinato disposto degli artt. nn. 60, 36 e 97, comma 8°, del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento in appalto dei lavori in oggetto - interamente a misura - con aggiudicazione sulla base del criterio del minor prezzo (prezzo più basso), inferiore a quello posto a base di gara, determinato, mediante ribasso percentuale unico sull'elenco prezzi opportunamente depurato dell'importo degli oneri e costi per la sicurezza, elementi tutti non soggetti a ribasso in sede di offerta economica (All'intervento in oggetto, essendo questo finanziato con fondi erogati direttamente dal Dipartimento della Protezione Civile, NON è applicabile l'art. 23 , comma 3, della L.R. n. 3/2010, pertanto l'importo della manodopera, pari ad euro 375.326,84, è soggetto a ribasso d'asta);

- che inoltre, così come stabilito in sede di approvazione del progetto esecutivo e di Determinazione a contrattare e, conseguentemente come previsto nel bando, nella gara in parola, al fine dell'individuazione delle offerte anormalmente basse, verrà applicata la procedura prevista dall'art. 97, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, con il meccanismo di esclusione automatica delle offerte risultate incongrue, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del citato Decreto Legislativo - con proposta di aggiudicazione a favore del concorrente la cui offerta si collochi immediatamente al di sotto del valore di una "soglia di anomalia" determinata - al fine di non rendere predeterminabili dai candidati i parametri di riferimento per il calcolo della soglia stessa - tramite **sorteggio**, nella prima seduta di gara, di uno dei metodi previsti dal suddetto articolo 97, comma 2°.

Le operazioni di sorteggio avranno luogo in seduta pubblica nella prima fase di insediamento del Seggio di Gara e saranno effettuate da uno dei componenti del Seggio, attraverso l'estrazione di uno dei cinque numeri inseriti in un apposito contenitore corrispondenti alle cinque modalità di calcolo della soglia di anomalia e precisamente n. 1 metodo A), n. 2 metodo B), n. 3 metodo C), n. 4 metodo D), n. 5 metodo E). I medesimi numeri saranno oggetto di

sorteggio nel caso in cui dovesse essere applicato il metodo E) che prevede quattro coefficienti ed esattamente n. 1 coefficiente 0,6 – n. 2 coefficiente 0,7 – n. 3 coefficiente 0,8, n. 4 coefficiente 0,9 .

La facoltà di esclusione automatica non sarà comunque esercitabile qualora il numero delle offerte ammesse fosse inferiore a dieci;

- che la categoria dei lavori in oggetto unica e prevalente è la seguente:
- OS12-B, a qualificazione SOA OBBLIGATORIA, per classifica 3^a BIS o sup., subappaltabile entro il limite massimo del 30% dell'importo complessivo del contratto a impresa adeguatamente qualificata;
- che essendo una categoria di opere speciali (c.d. SIOS) non prevede l'istituto dell'avvalimento;
- che con bando di gara del giorno 11/08/2017, in esecuzione del sopra richiamato provvedimento dirigenziale ed in conformità al progetto esecutivo redatto dal competente Ufficio Tecnico, è stata indetta la procedura aperta per l'appalto dei lavori di cui all'oggetto;
- che con lo stesso bando veniva fissato alle ditte interessate un termine perentorio per la utile presentazione delle offerte e precisamente, entro e non oltre le **ore 12.00 del giorno 15/09/2017;**
- che l'importo netto dei lavori a base d'asta ammonta ad **€ 1.374.378,45** - oltre IVA, di cui:
 - **€ 1.330.488,52** per lavori (importo soggetto a ribasso percentuale), comprensivo di **€ 375.326,84** previsti per i costi della manodopera (soggetti a ribasso, in deroga all'art. 23 comma 3 della Legge Regione Umbria n.3/2010);
 - **€ 43.889,93** previsti per gli oneri/costi per la sicurezza non soggetti a ribasso di cui al D. Lgs. N. 81/2008 (a loro volta suddivisi in oneri per la sicurezza compresi nelle spese generali pari a **€ 30.666,33** ed in costi aggiuntivi per la sicurezza pari a **€ 13.223,60** così come indicato da Capitolato Speciale d'Appalto;

- che ai sensi delle vigenti disposizioni di legge e delle indicazioni contenute nella determinazione dirigenziale n. 1194 adottata dal Dirigente del Servizio Stazione Appaltante in data 06/07/2016, avente ad oggetto: *"Determinazioni in ordine alla competenza ed alla composizione delle Commissioni di gara per le procedure d'appalto di lavori, servizi e forniture bandite dalla Provincia di Perugia anche nell'esercizio delle funzioni di "Stazione Unica Appaltante" ai sensi degli artt. 30 del T.U.E.L e 37, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 per conto dei Comuni a tale effetto convenzionati, nonché alla competenza e composizione dei c.d. Seggi di gara. Revisione alla luce del D.lgs. n. 50/2016."*, la procedura di gara di che trattasi, in quanto da aggiudicarsi sulla base del criterio del minor prezzo, rientra tra quelle per le quali la scelta della migliore offerta e l'effettuazione di tutte le connesse operazioni di gara è demandata ad un "Seggio di gara", costituito, senza necessità di previo apposito atto dirigenziale di nomina, dal RUP o da altro funzionario (inquadrato almeno nella fascia "D" del vigente C.C.N.L. comparto autonomie - EE.LL.) assistito da due dipendenti appartenenti al Servizio Stazione Appaltante dell'Ente, garantendo una rotazione tra gli stessi;
- che il suddetto Seggio di gara, è composto come segue:

1° MEMBRO: Ing. Giampiero BONDI, Direttore Area Viabilità e Trasporti della Provincia di Perugia, con funzioni di **Presidente** e in qualità di **RUP**;

2° MEMBRO: Dott. Simone LATTAIOLI, Resp.le Ufficio Lavori Stazione Appaltante della Provincia di Perugia, **Assistente**;

3° MEMBRO: Dott. Marco BONAVIA, Servizio Stazione Appaltante della Provincia di Perugia, **Assistente con funzioni anche di segretario verbalizzante**;

TUTTO CIO' PREMESSO

Il Presidente, assistito dai membri del Seggio di gara e dal segretario verbalizzante, dopo aver ricordato ai presenti l'oggetto della gara, nonché le

principali norme che ne regolano lo svolgimento, dichiara aperti i lavori e, in via preliminare, comunica che entro il termine stabilito dal bando di gara - cioè **entro le ore 12.00** del giorno **15/09/2017**, sono pervenute all'Ufficio Archivio della Provincia di Perugia **n. 116** offerte, (così come risulta dall'apposito rapporto redatto dallo stesso Ufficio e controfirmato dal personale del Servizio Stazione Appaltante) esclusivamente nelle forme e con le modalità prescritte dal bando come risulta dall'**Allegato A)** al presente verbale quale parte integrante e sostanziale dello stesso. È pervenuta un' offerta fuori termine dell' operatore economico ECOVAL S.r.l. con sede legale in Quart (AO). Il Presidente procede, quindi, a richiedere espressamente a ciascun membro del Seggio se sussistono cause di incompatibilità così come previsto dal D. Lgs. n. 50/2016, ed in particolare dall'art. 42, nonché dal vigente Regolamento dell'Ente in materia di Appalti e Contratti e, avuta risposta negativa, inizia ad illustrare ai presenti le procedure di aggiudicazione così come previste dal bando.

In prima istanza viene illustrata la procedura che prevede, come fase iniziale, **il sorteggio**, per individuare uno dei metodi di calcolo previsti dall'art. 97, comma 2°, per il calcolo della soglia di anomalia;

Modalità di effettuazione di pubblico sorteggio:

Il Presidente estrae casualmente, da apposito contenitore, uno dei cinque numeri che corrispondono a ciascuno dei cinque metodi di calcolo previsti dall'art. 97, comma 2, del nuovo Codice e precisamente **n. 1 – lett.A) , n. 2 – lett.B), n. 3 – lett.C), n. 4 - lett.D), n. 5 - lett.E).**

I medesimi numeri saranno oggetto di sorteggio nel caso in cui dovesse essere applicato il metodo E) che prevede quattro coefficienti e precisamente n. 1 coefficiente 0,6 – n. 2 coefficiente 0,7 – n. 3 coefficiente 0,8 – n.4 coefficiente 0,9.

Il Presidente, assistito dai membri del Seggio di gara e dal segretario verbalizzante, **per la determinazione della soglia di anomalia procede**

all'estrazione del numero 1, e, conseguentemente, il Seggio di gara prende atto che pertanto è stato individuato il metodo corrispondente alla lett. A che ai sensi dell'art.97, comma 2° del D. Lgs. 50/2016, consiste nella "*media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse, con esclusione del 20%, arrotondato all'unità superiore, rispettivamente delle offerte di maggior ribasso e di quelle di minor ribasso, incrementata dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la predetta media*".

Il Seggio di gara dà atto che il suddetto criterio di calcolo verrà applicato successivamente, dopo l'apertura delle offerte economiche.

Il Presidente nonché RUP quindi, assistito dai membri del Seggio di Gara, illustra la procedura che prevede, come fase successiva, l'ammissione delle ditte partecipanti, previa verifica dell'integrità dei plichi nonché della regolarità e completezza della documentazione richiesta dal bando di gara e procede, pertanto, ad aprire i plichi pervenuti nei termini come attestato dal Servizio Stazione Appaltante che ha provveduto al controllo incrociato con quanto ricevuto dall'Ufficio Archivio ed al contestuale esame della relativa documentazione amministrativa di ammissione allegata da ciascun partecipante procedendo alla fase di ammissione dei concorrenti secondo quanto indicato nell'**allegato B)** al presente verbale quale parte integrante e sostanziale e nell'ordine ivi riportato.

Il Seggio di gara, dopo breve pausa effettuata dalle 14.00 alle ore 15.00, riprende i lavori dalle ore 15.00 fino alle ore 18.00 quando il Presidente sospende le operazioni di gara stabilendo e comunicando che le stesse verranno riprese la mattina successiva – 11 Luglio 2017 – alle ore 9.00, presso la stessa sede.

Alle ore 13,30 del 19 Settembre 2017, così come risulta nell'**allegato B)** al presente verbale quale parte integrante e sostanziale dello stesso e nell'ordine ivi riportato, risultano esaminati n. 116 plichi con le seguenti risultanze:

- **Ditte ammesse: n. 112;**
- **Ditte ammesse con riserva: n. 4;**

Il Seggio di gara, pur dando atto che le fattispecie integrano pienamente una delle cause di immediata esclusione dalle gare previste dalla *lex specialis*, prima di disporre formalmente l'esclusione dei concorrenti dalla gara stabilisce tuttavia - in applicazione di un principio di precauzione finalizzato a tutelare l'interesse pubblico ad avere il massimo numero di partecipanti alle procedure di gara pur nel rispetto del principio della *par condicio* dei concorrenti - di effettuare ulteriori approfondimenti tecnico-giuridici e giurisprudenziali nel merito della questione in parola, riservandosi di assumere provvedimenti definitivi in ordine all'ammissione o all'esclusione dell'impresa prima della fase di apertura delle offerte economiche.

Le ditte ammesse con riserva sono le seguenti e per le motivazioni riportate:

- **VULLO ANTONIO srl in R.T.I. con EDIL ROCK srl e con S.C.R. srl:**
in quanto il seggio ha riscontrato, secondo i documenti prodotti, che la stessa mandataria allegava una certificazione SOA per la categoria OS 12- B per classifica II, mentre si precisa che, come previsto dal combinato disposto degli artt. 61 e 92 del D.P.R. n. 207/2010 e ss.mm.ii., nel caso di imprese raggruppate o consorziate, di tipo orizzontale, i requisiti di qualificazione economico-finanziari e tecnico-organizzativi richiesti nel bando di gara devono essere posseduti dalla mandataria o da un' impresa consorziata nella misura minima del 40% né si applica ai fini del raggiungimento di tale percentuale da parte del mandatario del costituendo RTI la disposizione di cui all' art. 92, comma 2, del medesimo Decreto che consente di usufruire del beneficio dell' incremento del quinto .

- **LA NUOVA EDILSTRADE DI BOCHICCHIO ANGELO** in R.T.I. con **BOCHICCHIO NUNZIO, D'AMATO GIUSEPPE, e CAVALLO FRANCESCO**: idem per le motivazioni sopra riportate ;
- **IMPRESA BAGALA' Geom. Francesco** in R.T.I. con **CSB SRL e con M.D.M. SEGNALETICA STRADALE DI Maruca Carmelo**: idem per le motivazioni sopra riportate;
- **INTERTRAFFIC 2000 SRL** in R.T.I. con **SIAS Spa e con DOLDO CARLO Srl**: idem per le motivazioni sopra riportate .

Le successive fasi del procedimento di gara (valutazione finale e scioglimento positivo o negativo delle riserve e successiva apertura delle offerte economiche dei concorrenti definitivamente ammessi), si svolgeranno il giorno 20 Settembre 2017 alle ore 9,30 nei medesimi locali della Provincia di Perugia.

Il Presidente dichiara quindi chiusi i lavori e aggiorna la seduta alle ore 9.30 del 20 settembre 2017.

Letto, confermato e sottoscritto.

1° MEMBRO: F.to Ing. Giampiero BONDI, Direttore Area Viabilità e Trasporti della Provincia di Perugia , con funzioni di **Presidente** e in qualità di RUP ;

2° MEMBRO: F.to Dott. Simone LATTAIOLI, Resp.le Ufficio Lavori Stazione Appaltante della Provincia di Perugia, **Assistente**;

3° MEMBRO: F.to Dott. Marco BONAVIDA, Servizio Stazione Appaltante della Provincia di Perugia, **Assistente con funzioni anche di segretario verbalizzante**;

Oggi, il giorno VENTI del mese di settembre dell'anno DUEMILADICIASSETTE, alle ore 10.00

(20/09/2017)

In Perugia, nella sede della Provincia di Perugia, via Palermo, n. 21/C, riprendono i lavori del Seggio di Gara precedentemente sospesi in data 19 settembre 2017. In via preliminare il Seggio approva il verbale del giorno 19 settembre 2017.

Il Presidente quindi, con riferimento all'ammissione con riserva delle ditte sopra citate e di cui al suddetto verbale del 19 settembre 2017, ritiene che, dopo approfondita analisi e valutazione anche alla luce degli approfondimenti di carattere giuridico effettuati dall'Ufficio preposto, per poter assumere le vesti di mandatario di una costituenda RTI, nel caso di specie, è necessario il possesso di valida attestazione SOA per classifica almeno III della categoria OS12-B. La qualificazione per classifica inferiore impedisce all'operatore economico di assumere il ruolo di mandataria, infatti nel caso di ATI orizzontale, il beneficio dell'incremento del quinto della classifica è applicabile alla mandataria soltanto se la classifica da questa posseduta è almeno pari al 40% dell'importo complessivo dell'appalto (art. 61, comma 2 e art. 92, comma 2 del D.P.R. n. 207/2010)

Il Seggio di gara pertanto, per le motivazioni sopra esposte ed all'unanimità, nei confronti dei suddetti n. 4 concorrenti, scioglie in senso negativo la riserva precedentemente formulata e ne delibera pertanto l'esclusione dalla successiva fase di gara stabilendo, altresì, che nei confronti degli stessi operatori economici , vengano effettuate le rituali comunicazioni di legge nei tempi previsti dalla vigente normativa di settore.

Risultano pertanto esclusi dalla gara i seguenti Operatori Economici:

- **VULLO ANTONIO srl in R.T.I. con EDIL ROCK srl e con S.C.R. srl:**
- **LA NUOVA EDILSTRADE DI BOCHICCHIO ANGELO in R.T.I. con BOCHICCHIO NUNZIO, D'AMATO GIUSEPPE, e CAVALLO FRANCESCO;**
- **IMPRESA BAGALA' Geom. Francesco in R.T.I. con CSB SRL e con M.D.M. SEGNALETICA STRADALE DI Maruca Carmelo;**
- **INTERTRAFFIC 2000 SRL in R.T.I. con SIAS Spa e con DOLDO CARLO Srl**

in tutti i casi con la medesima motivazione: *"mancato possesso dei requisiti di qualificazione di ordine speciale richiesti dalla lex specialis di gara ed in particolare,*

mancato possesso per le mandatarie di valida attestazione SOA per classifica almeno III^ della categoria OS12-B", di cui all'art.61 e 92 del D.P.R. n.207/2010 e ss.mm.ii..

Il seggio di gara prende atto pertanto che risultano definitivamente ammessi alla gara **n. 112 concorrenti**, mentre risultano **esclusi n. 4** concorrenti.

Il Presidente, quindi, procede all'apertura della "BUSTA B" contenente l'offerta economica dei concorrenti ammessi nel medesimo ordine seguito nella precedente fase di gara (ammissione) contrassegnandola e autenticandola in ciascun foglio, ed alla lettura pubblica ed alla verbalizzazione dei relativi ribassi percentuali (espressi in lettere), così come annotati nel prospetto di cui all'**allegato C)** al presente verbale di gara, quale parte integrante e sostanziale dello stesso.

Il Presidente, pertanto, terminata la lettura pubblica dei ribassi di tutti i concorrenti ammessi, procede, senza soluzione di continuità, all'effettuazione dei calcoli aritmetici necessari all'individuazione della soglia di anomalia sulla base della metodologia già sorteggiata e, quindi, alla formazione della graduatoria provvisoria delle offerte ammesse secondo l'ordine decrescente dei rispettivi ribassi a partire dal concorrente posizionato immediatamente al di sotto della soglia di anomalia ed alla conseguente individuazione dell'aggiudicatario provvisorio, dando altresì atto che dell'esito delle operazioni di gara sarà data tempestiva comunicazione a tutti gli interessati, esclusivamente nelle forme previste dal bando mediante pubblicazione di apposito avviso sul profilo di committente.

Si procede quindi a calcolare la "media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse, con esclusione del 20%, arrotondato all'unità superiore, rispettivamente delle offerte di maggior ribasso e di quelle di minor ribasso, incrementata dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la predetta media", determinando un valore di **31,50617 %**, tale valore costituisce la soglia di anomalia.

Da tale calcolo risulta che l'offerta aggiudicataria - in via provvisoria - è quella presentata dal R.T.I. **CPR S.R.L. (capogruppo) e DAPAM S.R.L. Impresa di costruzioni**, con sede legale in Via A. De Gasperi n. 28 – Darfo Boario Terme(BS) -

P.IVA: 02142670989, che ha offerto un ribasso percentuale sull'importo posto a base d'asta pari al **31,434 %**, come risulta dal prospetto tabellare di cui all'**allegato D)** al presente verbale quale parte integrante e sostanziale, in cui è riportata l'indicazione della soglia di anomalia, della graduatoria provvisoria di gara e del concorrente risultato provvisoriamente aggiudicatario.

Il Seggio di gara in conseguenza di tali risultanze, propone l'aggiudicazione in favore della R.T.I. **CPR S.R.L. (capogruppo) e DAPAM S.R.L. Impresa di costruzioni**, con sede legale in Via A. De Gasperi n. 28 – Darfo Boario Terme(BS) - **P.IVA: 02142670989** sotto tutte le riserve di legge (condizionata all'esito degli accertamenti di cui al D. Lgs. n. 490/1994 e s.m.i. ed al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) nonché sotto tutte le ulteriori specifiche riserve previste dal bando e dal disciplinare di gara, per l'offerta ribasso unico percentuale del **31,434 %**, determinando l'importo netto dell'appalto in oggetto in **€ 912.262,76**, comprensivo dei costi della manodopera per **€ 375.326,84** (soggetti a ribasso), oltre ad **€ 43.889,93** previsti complessivamente per gli oneri / costi per la sicurezza non soggetti a ribasso quindi, per l'importo netto complessivo contrattuale di **€ 956.152,69** - oltre IVA come per legge.

L'aggiudicazione sarà comunicata a tutti gli interessati a mezzo PEC all'indirizzo esattamente e specificatamente indicato dai concorrenti in sede di domanda di partecipazione alla gara (domicilio eletto), così come previsto nel bando/disciplinare.

L'aggiudicazione per la realizzazione dei lavori avverrà mediante provvedimento "determinazione di aggiudicazione" da parte del Responsabile del Servizio Stazione Appaltante.

Il Presidente dà atto che il concorrente risultato provvisoriamente aggiudicatario, ha presentato la dichiarazione di subappalto di cui all'art. 105 del D.Lgs. n. 50/2016: CATEGORIA OS12-B per il 30%.

Il Presidente, infine, prima di sciogliere la seduta, dà atto che il presente verbale - e relativi allegati - saranno pubblicati sul profilo del committente della Stazione Appaltante ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Alle ore 13.00 del giorno VENTI settembre 2017 conclusi i lavori del Seggio di gara, la seduta è tolta.

Letto, confermato e sottoscritto

1° MEMBRO: F.to Ing. Giampiero BONDI, Direttore Area Viabilità e Trasporti della Provincia di Perugia , con funzioni di **Presidente** e in qualità di RUP ;

2° MEMBRO: F.to Dott. Simone LATTAIOLI, Resp.le Ufficio Lavori Stazione Appaltante della Provincia di Perugia, **Assistente**;

3° MEMBRO: F.to Dott. Marco BONAVIA, Servizio Stazione Appaltante della Provincia di Perugia, **Assistente con funzioni anche di segretario verbalizzante**;