



Provincia di Perugia  
*Il Segretario Generale*

Ai Direttori di Area/Settore  
Ai Dirigenti di Servizio  
Ai Responsabili di Posizione Organizzativa e A.P.  
p.c. Al Presidente della Provincia di Perugia  
Al Direttore Generale  
Al Collegio dei Revisori dei Conti  
Sede

Oggetto: DIRETTIVA AMMINISTRATIVA 1/2020. Lavori Somma urgenza – Modifiche alla normativa.

A seguito degli esiti dei controlli successivi di regolarità amministrativa svolti nell'anno 2019, questo ufficio ha constatato che i responsabili di spesa, nel regolarizzare le spese derivanti dai lavori di somma urgenza, si attengono alla precedente direttiva n.1/2018 avente ad oggetto: "DIRETTIVA AMMINISTRATIVA 1/2020. Lavori Somma urgenza. Art 163 D.LGS 50/ 2016."

Si ritiene pertanto necessario evidenziare che la direttiva in questione non è più attuale, essendo intervenute delle modifiche alla normativa di settore, come ben specificato nella delibera della Corte dei Conti che si allega e alla quale si invitano, sia gli uffici di gestione attiva, che il responsabile del servizio finanziario, nel rilascio del visto di copertura finanziaria sulle determinazioni, ad uniformarsi.

In particolare si richiama l'attenzione sui seguenti punti:

1) secondo la nuova versione della norma, è sempre obbligatorio riconoscere come debito fuori bilancio i lavori di somma urgenza, per i quali non risulta possibile rispettare l'iter ordinario del procedimento di spesa e non già solo quando sull'apposito capitolo vi è insufficienza di fondi.

2) L'art.191 del TUEL novellato, infatti, privato dell'inciso "qualora i fondi specificamente previsti in bilancio si dimostrino insufficienti", ha inteso introdurre una disciplina derogatoria per tutti i lavori di somma urgenza e di protezione civile; tuttavia, l'esigenza di celerità e di preminente tutela della pubblica incolumità che giustifica l'affidamento diretto e la determinazione consensuale del corrispettivo con l'affidatario prima che venga assunto l'impegno contabile, risulta controbilanciata dalla rigida previsione di termini entro i quali il presidente deve sottoporre la proposta di riconoscimento di debito al Consiglio, al fine di ricondurre la spesa nell'alveo del bilancio; il



Provincia di Perugia

*Il Segretario Generale*

quantum da riconoscere, inoltre, non può eccedere i termini della accertata necessità per la rimozione dello stato di pericolo, al precipuo fine di evitare che il ricorso alle procedure di somma urgenza si trasformi da strumento eccezionale in occasione per provvedere, contestualmente, ad interventi eccedenti la necessità contingente.

3) pare superfluo sottolineare che dall'applicazione delle regole di cui ai ai punti 1 e 2 discende, conseguentemente, che le spese, dichiarate meramente urgenti, (che non rientrano nelle somme urgenze) mentre possono giustificare una semplificazione nell'affidamento, (ad es. potendosi procedere in affidamento diretto) non giustificano assolutamente l'assenza preventiva dell'impegno di spesa, quindi dovranno essere considerate come debiti fuori bilancio e troverà applicazione l'art. 194 comma 1 lett. e) "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza." Per questo si invitano i dirigenti ancora una volta a programmare le spese e a stipulare, eventualmente, accordi quadro.

La presente direttiva, che verrà pubblicata nella Sezione Amministrazione trasparente/prevenzione della corruzione, costituisce misura di intervento ai fini della Legge Anticorruzione. 190/2012, e pertanto la sua applicazione, con riferimento agli atti dirigenziali, sarà oggetto di esame da parte dell'Ufficio Anticorruzione Trasparenza e Controlli interni nell'ambito dei controlli amministrativi e nel rispetto del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione.

Perugia, lì 03.12.2020

Il Responsabile per la Prevenzione  
della Corruzione e della Trasparenza  
*Dott. Francesco Grilli*